

Odgovori na zahteve za pojašnjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: **Usluge agencije za zapošljavanje**

Referentni broj: **18/2021**

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
<p>1. USLOV: da ima važeću dozvolu nadležnog organa za obavljanje delatnosti koja je predmet javne nabavke.</p> <p>DOKAZ:</p> <p>1. Kopija rešenja – dozvola za rad agencije za privremeno zapošljavanje koju izdaje Ministarstvo nadležno za poslove rada u skladu sa članom 3. Zakona o agencijskom zapošljavanju. ("Službeni glasnik RS", broj 86 od 6. decembra 2019.).</p> <p>2. Kopija rešenja – dozvola za rad agencije za obavljanje poslova zapošljavanja koju izdaje Ministarstvo nadležno za poslove rada.</p> <p>Da li je ovo jedan te isti dokaz? Ili u čemu je razlika a tiče se predmeta ove nabavke?</p>	<p>Da, to je jedan te isti dokaz. Budući da se radi o tehničkoj grešci prilikom unosa na Portal, Naručilac će izvršiti izmenu Konkursne dokumentacije u delu zahtevanog kriterijuma za izbor privrednog subjekta tako što se stavka dva iz predmetnog kriterijuma briše.</p>
<p>U konkursnoj dokumentaciji Referentni broj 18/2021 od 21.04.2021.godine u opisu kriterijuma za kvalitativan izbor privrednog subjekta ste u delu 4. Tehnički i stručni kapacitet pod 4.1. Prosečni godišnji broj zaposlenih zahtevate sledeći kriterijum:</p> <p>“Da je u mesecu koji je prethodio mesecu u kojem je objavljen javni poziv, Privredni subjekt imao minimum 114 zaposlenih radnika, od kojih minimum jedan menadžer za ljudske resurse.”</p> <p>Način dokazivanja kriterijuma:</p> <p>“1. Izvodom iz pojedinačne poreske prijave za porez i doprinose po odbitku, iz baze podataka Poreske uprave RS (EBP-PURS) za mesec koji je prethodio mesecu u kojem je objavljen javni poziv.</p> <p>2. kopijom diplome za menadžera ljudskih resursa”</p>	<p>Naručilac će izvršiti izmenu konkursne dokumentacije u delu zahtevanog kriterijuma za izbor privrednog subjekta.</p> <p>Briše se menadžer za ljudske resurse i način dokazivanja i unosi se sledeća formulacija:</p> <p>Uslov: Da u mesecu koji je prethodio mesecu pre isteka roka za podnošenje ponuda ima najmanje 114 radno angažovanih radnika u skladu sa Zakonom o radu.</p> <p>Dokaz:</p> <p>Izvodom iz pojedinačne poreske prijave za porez i doprinose po odbitku, iz baze podataka Poreske uprave RS (EBP-PURS) za mesec koji je prethodio mesecu pre isteka roka za podnošenje ponuda ili M-Obrasci.</p>

<p>Pitanje: U kakvoj je vezi kriterijum da privredni subjekt ima menadžera za ljudske resurse (dokaz diploma) sa predmetom nabavke i specifikacijom?</p> <p>Iz dokumentu JN " Vrsta, tehničke karakteristike (specifikacija), kvalitet, količina i opis usluge, način sprovođenja kontrole i obezbeđivanja garancije kvaliteta, rok izvršenja" se ne uočava da zahtevate angažovanje menadžera za ljudske resurse.</p> <p>Smatramo da je navedeni zahtev u sukobu sa načelima obezbeđivanja konkurencije i zabrane diskriminacije i jednakosti ponuđača po Zakonu o javnim nabavkama , član 7 i član 9.</p> <p>Podsećamo da je Republička komisija u više navrata donela kojima se navodi da se "određivanjem da ponuđač mora imati lica u stalnom radnom odnosu, kao dodatnog uslova u pogledu kadrovskog kapaciteta, ograničava konkurencija među ponuđačima" i da navedeni kriterijum treba izostaviti.</p>	
<p>1. Da li lica kojima se ispunjavaju uslovi kadrovskog kapaciteta moraju biti određenih stručnih kvalifikacija ili određenog iskustva na poslovima iz tehničke specifikacije ili mogu biti bilo koja lica? Ovo pitanje je izuzetno važno iz razloga pto ste predvideli da izabrani ponuđač dostavlja spisak ljudi koje će angažovati na poslovima koji su predmet nabavke a ukoliko ne dostavi adekvatna lica biće mu realizovano sredstvo obezbeđenja za ozbiljnost ponude. Takođe ste u članu 5 modela ugovora predvideli da je rok za angažovanje radnika 1 dan. Šta se dešava u slučaju da izabrani ponuđač ne može da preuzme trenutno angažovane radnike od sadašnjeg pružaoca usluge?</p>	<p>Poštovani, Naručilac kriterijumom tehničkog i stručnog kapaciteta nije zahtevao lica sa određenim iskustvom ili stručnom spremom, i propisao je mogućnost da su angažovana po bilo kom osnovu u skladu sa zakonom o radu.</p> <p>Naručilac je jasno definisao konkursnom dokumentacijom da „Izabrani ponuđač je dužan pre potpisivanja ugovora dostavi spisak sa imenima i prezimenima izvršilaca koji će biti angažovani na pružanju usluga kod Naručioca. Izvršioci za sve navedene poslove moraju ispunjavati minimum uslova u pogledu stručne spreme i ostalih uslova definisanih u konkursnoj dokumentaciji u okviru predmeta nabavke“. Znači, tek nakon odluke o dodeli ugovora, a pre zaključenja ugovora izabrani ponuđač dostavlja spisak lica koja moraju ispunjavati uslove iz tehničke specifikacije. Obzirom da će svi izvršioci koji budu ustupljeni Naručiocu morati biti angažovani kod Ponuđača na neodređeno vreme u skladu sa čl.14. st. 1. i 3. Zakona o agencijskom zapošljavanju("Sl. glasnik RS", br. 86/2019), Naručilac nije želeo da stavlja bilo kog ponuđača u povoljan ili nepovoljan položaj, te je na ovaj način definisao da ponuđač mora da ima angažovana lica zahtevana tehničkom specifikacijom tek pre zaključenja ugovora, a kriterijumom tehničkog i stručnog kapaciteta privredni subjekt dokazuje iskustvo i kapacitet neophodan za ispunjenje predmeta konkretne nabavke.</p> <p>Naručilac je u tehničkoj specifikaciji, koja predstavlja sastavni deo ugovora, jasno definisao rok i način izvršenja usluge, gde je naveo „Naručilac je u obavezi da pre početka vršenja usluge/na kraju svakog meseca koju prethodi mesecu izvršenja usluge, dostavi ponuđaču u pismenoj formi broj potrebnih ustupljenih zaposlenih za tražene vrste poslova definisane konkursnom dokumentacijom.</p>

	<p>Ustupljeni zaposleni za sve navedene poslove moraju ispunjavati minimum uslova u pogledu stručne spreme i ostalih uslova definisanih u konkursnoj dokumentaciji u okviru predmeta nabavke“.</p> <p>Budući da izabrani ponuđač ima prethodnu najavu zahtevanih lica, a da je pre zaključenja ugovora imao obavezu da dostavi spisak lica koja ispunjavaju minimum uslova u pogledu stručne spreme i ostalih uslova definisanih u konkursnoj dokumentaciji u okviru predmeta nabavke, Naručilac smatra da je 24 časa, optimalan i sasvim odgovarajući rok.</p> <p>Preuzimanje trenutno angažovanih radnika Naručilac nije nigde propisao kao obavezu u konkursnoj dokumentaciji. Na izabranom ponuđaču je kako će obezbediti lica neophodna za izvršenje nabavke.</p>
<p>Poštovani, ovim putem vam ukazujemo na nedostatke u Obrascu strukture cene zbog kojih ne mogu biti ispunjeni uslovi koje propisuje Zakon o agencijskom zapošljavanju. Naime, u obrascu strukture cene ste naveli minimalne neto cene rada. U vezi sa time, ukazujemo da niste naveli da li u okviru tih cena naveden minulni rad zaposlenih (koji nije isti za svakog zaposlenog), cena regresa, cena prevoza, cena toplog obroka kao i svi drugi troškovi koji proizilaze iz radnog odnosa a koji naglašavamo MORAJU biti identični kao kod uporednog lica koje je zaposleno kod vas kao korisnika usluge. Shodno tome a u cilju zakonito sprovedenog postupka predlažemo da izmenite način davanja ponude tako da ponuđač nudi samo cenu svoje usluge izraženu u procentima jer jedino na taj način neće biti problema u realizaciji ugovora koji zaključite.</p>	<p>Naručilac dostavlja sledeća pojašnjenja:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Na osnovu Pravilnika o radu Naručioca minulni rad se obračunava po osnovu vremena provedenog na radu za svaku punu godinu rada ostvarenu u radnom odnosu – 0.4% od osnovice. Ponuđač je taj koji angažuje lica koja će ustupiti Naručiocu, i poznato mu je radno iskustvo svakog lica koje će ustupiti Naručiocu, tako da može da obračuna troškove minulog rada na osnovu gore navedenog pojašnjenja. 2) Naručilac je u tehničkoj specifikaciji dao metodologiju obračuna troškova prevoza:“ Naknada troškova prevoza za dolazak i odlazak sa rada za udaljenost do 50km od sedišta Naručioca, u visini cene mesečne pretplatne karte u gradskom i međugradskom saobraćaju za odgovarajuću zonu za angažovana lica“. Ponuđač je taj koji angažuje lica koja će ustupiti Naručiocu, i poznato mu je mesto stanovanja svakog lica koje će ustupiti Naručiocu, tako da može da obračuna troškove prevoza na osnovu gore navedenog pojašnjenja. 3) Troškovi regresa i toplog obroka obračunati su u Minimum neto ceni po radnom satu. <ul style="list-style-type: none"> • Naručilac u Tehničkoj specifikaciji navodi da svi ostali zavisni troškovi ponuđača na ime angažovanja radne snage za potrebe Naručioca, odnosno pružanja usluga koje su predmet javne nabavke, uključujući i troškove u cilju ostvarenja ostalih prava izvršilaca iz radnog odnosa u skladu sa važećim Zakonom o radu i Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom padaju na teret Ponuđača. <p>Što se tiče vaše sugestije da se izmeni obrazac strukture cena tako da ponuđač svoju proviziju iskaže u procentima, skrećemo vam pažnju da u podzakonskim aktima donetim u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama – Pravilnikom o sadržini konkursne dokumentacije u postupcima javnih nabavki („Službeni glasnik RS“, br. 21/21) su propisani osnovni elementi obrasca strukture cena:</p>

	<p>„1) ponuđena cena (jedinična i ukupna) sa i bez PDV; 2) ostali troškovi, koji su uključeni u ponuđenu cenu. Smatraće se da je sačinjen obrazac strukture ponuđene cene, ako su osnovni elementi sadržani u obrascu ponude.“</p> <p>Iz gore navedenog proizilazi da se cena iskazuje nominalno u domaćoj ili stranoj valuti(ako Naručilac propiše), a ne procentualno.</p> <p>Naručilac smatra da sa dostavljenim pojašnjenjima, sa podacima sadržanim u konkursnoj dokumentaciji i obrascu strukture cena, Ponuđač može da sačini prihvatljivu ponudu, te da Naručilac nije postupio u suprotnosti sa Zakonom o agencijskom zapošljavanju i Zakonom o javnim nabavkama.</p>
--	--